Приложение к письму

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ОБЗОР**

типичных недостатков в работе по профилактике коррупционных правонарушений органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

за второе полугодие 2023 года

Департаментом противодействия коррупции Свердловской области (далее – Департамент) обобщены типичные нарушения и недостатки, выявляемые в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных
на территории Свердловской области (далее – ОМС, МО), в ходе мониторинга деятельности по профилактике коррупционных правонарушений, а также соблюдения законодательства о противодействии коррупции.

Наряду с указанными в ранее направленном главам МО письме Департамента от 31.07.2023 № 43-01-26/1307, во втором полугодии 2023 года
в антикоррупционной деятельности ОМС выявлялись следующие недостатки.

1. Не принят ряд правовых актов ОМС, в том числе:

– о порядке осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, и (или) порядка управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями
в уставном капитале) такой организации[[1]](#footnote-1);

– об обеспечении персональной ответственности руководителей подразделений ОМС за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых подразделениях[[2]](#footnote-2);

– о порядке рассмотрения обращений граждан, должностных лиц
и организаций по фактам коррупции[[3]](#footnote-3);

– о порядке поступления должностному лицу, ответственному за работу
по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в целях рассмотрения на заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов:

обращений граждан, замещавших в органах местного самоуправления должность муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень должностей, о даче согласия на замещение должности либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по муниципальному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

заявлений служащих о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

не утверждена форма таких обращений и заявлений[[4]](#footnote-4).

Не регламентированы вопросы профилактики коррупции в отношении руководителей ОМС, являющихся муниципальными служащими (далее – служащие): порядок уведомления ими о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, о возникновении у них личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, о представлении им сведений о своих доходах, об имуществе
и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах,
об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга)
и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

В отдельных ОМС с небольшим числом муниципальных служащих
не утверждены перечни должностей муниципальной службы, при назначении
на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах[[5]](#footnote-5). В таких случаях целесообразно рассмотреть вопрос об утверждении правовым актом главы МО или представительного органа МО единого перечня должностей муниципальной службы, при назначении
на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах.

2. Несоблюдение служащими ОМС и руководителями организаций антикоррупционных запретов и ограничений, невыполнение установленных
в целях противодействия коррупции обязанностей:

– приобретение служащими, руководителями муниципальных унитарных предприятий нежилых зданий (помещений) и их последующая сдача в аренду субъектам предпринимательства для ведения коммерческой деятельности (лично или через доверенных лиц), в том числе сопряженные с ненадлежащим декларированием служащими прав собственности и извлекаемого дохода
при представлении сведений о доходах[[6]](#footnote-6);

– участие муниципальных служащих в управлении некоммерческой организацией на возмездной основе, либо участие в таком управлении
на безвозмездной основе в отсутствие разрешения представителя нанимателя (работодателя) – нарушение подпункта «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Закона
№ 25-ФЗ, пункта 5 статьи 10 Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

– вопреки части 2 статьи 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Закон № 161-ФЗ) руководители унитарных предприятий одновременно занимают иные должности, занимаются другой оплачиваемой деятельностью (кроме преподавательской, научной и иной творческой);

– не принимаются достаточные меры по предотвращению
или урегулированию конфликта интересов в связи с наличием отношений близкого родства или свойства, иных близких отношений[[7]](#footnote-7) между служащими, а также между служащим и руководителем подведомственного учреждения. Следует проанализировать все должностные (служебные) обязанности лиц, связанных близкими отношениями, по каждой ситуации вырабатывать с участием комиссии
по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия по урегулированию конфликта интересов) и принять исчерпывающие меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
(далее – Закон № 273-ФЗ).

3. Требует активизации исполнение подпункта «в» пункта 39 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478, об обучении служащих, работников, в должностные обязанности которых входит участие
в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции, а также о проведении с ними иных мероприятий по профессиональному развитию в области противодействия коррупции[[8]](#footnote-8).

4. В штате ОМС, помимо служащих, состоят работники, наделенные функциями, при реализации которых велика вероятность коррупционных проявлений (далее – коррупционно-опасные функции), при этом правовыми актами ОМС антикоррупционные обязанности, запреты, ограничения и требования
в отношении них не установлены, компетенция комиссий ОМС по урегулированию конфликта интересов на них не распространяется, мероприятия по профилактике коррупции в отношении них не проводятся.

Письмом Минтруда России от 21.05.2020 № 18-2/10/В-3888 предложено возлагать обязанности, сопряженные с коррупционными рисками, на лиц, замещающих должности муниципальной службы, поскольку на работников органов местного самоуправления не распространяются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, обязанности, установленные в целях противодействия коррупции[[9]](#footnote-9). Предлагается возложить реализуемые работниками ОМС коррупционно-опасные функции
на служащих, либо на работников организаций с обеспечением контроля
за реализацией требований статьи 133 Закона № 273-ФЗ.

5. Осуществление служащими иной оплачиваемой работы в служебное время с получением одновременно денежного содержания муниципального служащего
и дохода по месту выполнения иной оплачиваемой работы.

6. В уведомлениях о выполнении иной оплачиваемой работы служащими
не указываются планируемые должность, должностные обязанности, адрес организации-работодателя, период выполнения работы, условия оплаты труда,
не представляются требуемые правовыми актами ОМС документы (их копии), что в ряде случаев препятствует проведению объективного анализа соблюдения служащими требований к служебному поведению и предотвращению конфликта интересов.

7. По уведомлениям служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу в организациях, в отношении которых они реализовывали, реализуют
или могут реализовать свои полномочия[[10]](#footnote-10), не вырабатываются (с участием комиссий по урегулированию конфликта интересов) меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов в соответствии со статьей 11 Закона № 273-ФЗ.

8. Непринятие необходимых мер по контролю за соблюдением гражданами, замещавшими должности муниципальной службы, ограничений при заключении ими после увольнения трудового договора и (или) гражданско-правового договора.

По поступающим уведомлениям организаций о заключении с бывшим служащим трудового (гражданско-правового) договора мотивированные заключения о соблюдении антикоррупционных ограничений не составляются
и председателю комиссии по урегулированию конфликта интересов
не представляются, организации-работодатели в 7-дневный срок о принятых решениях не информируются. При отсутствии в течение 6 месяцев сведений
о дальнейшем трудоустройстве бывшего служащего информация в органы прокуратуры не направляется[[11]](#footnote-11).

9. На официальных сайтах отдельных ОМС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) разделы «Противодействие коррупции» не созданы либо не наполнены рекомендуемыми материалами[[12]](#footnote-12).

10. Со служащими заключаются сомнительные трудовые договоры
о назначении одновременно на две должности муниципальные службы в порядке совместительства, по условиям которых служащему устанавливается по одной
из должностей 8-часовой рабочий день в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка ОМС, по другой – 4-часовой рабочий день вне пределов служебного времени в ОМС (например, ежедневно с 18 до 22 часов), при этом учет рабочего времени и контроль за соблюдением служащим трудовой дисциплины
не ведется. Практика заключения трудовых договоров о выполнении обязанностей
по должности муниципальной службы «по совместительству» порождает высокие коррупционные риски.

11. По фактам трудоустройства руководителями организаций близких родственников во вверенные организации не вырабатываются меры
по предупреждению коррупционных проявлений при осуществлении полномочий работодателя.

Учитывая наличие у данных руководителей перманентной личной заинтересованности в связи с осуществлением функций работодателя в отношении своих близких родственников и свойственников, имеется необходимость
в осуществлении систематического контроля за объективностью
и беспристрастностью принимаемых ими как работодателями решений, например, путем периодического рассмотрения их объективности коллегиальными органами, образованными в органах местного самоуправления.

Имеется судебная практика, подтверждающая законность расторжения трудового договора с руководителем учреждения на основании пункта 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с утратой доверия
в случае непринятия последним мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в связи с осуществлений функций работодателя в отношении близкого родственника[[13]](#footnote-13).

12. Непринятие надлежащих мер по предупреждению коррупции
в муниципальных организациях:

– не принята антикоррупционная политика организации;

– не определены подразделения или работники, ответственные
за предупреждение коррупции в организации;

– не проводится на регулярной основе оценка коррупционных рисков
в организации: их идентификация, анализ и ранжирование (определение значимости);

– не разработаны и не утверждены положение о регулировании конфликта интересов и процедура раскрытия конфликта интересов;

– не установлены антикоррупционные стандарты в сфере получения
и дарения подарков;

– в заключаемые организациями гражданско-правовые договоры
не включаются антикоррупционные оговорки, в трудовые договоры с работниками не вносятся антикоррупционные положения.

Предлагается с учетом изложенного проанализировать состояние работы
по профилактике коррупционных правонарушений в ОМС и в муниципальных организациях, при необходимости принять меры по устранению недостатков.

Департамент противодействия коррупции

Свердловской области

1. принятие предусмотрено подпунктом «г» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона
от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Закон
№ 25-ФЗ), разъяснение – письмо Департамента от 18.08.2023 № 43-01-26/1409; [↑](#footnote-ref-1)
2. принятие рекомендовано пунктом 3 Указа Губернатора Свердловской области от 21.02.2014 № 101-УГ «Об организационных мерах по установлению персональной ответственности
за антикоррупционную работу»; [↑](#footnote-ref-2)
3. принятие рекомендуется с учетом Методических рекомендаций по обеспечению повышения результативности и эффективности работы федеральных органов исполнительной власти с обращениями граждан и организаций по фактам коррупции, одобренных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 25 сентября 2012 года № 34),
пункта 40 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478; [↑](#footnote-ref-3)
4. принятие рекомендуется в соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Положения о комиссиях
по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих
и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации
от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», разъяснение – письмо Департамента от 13.09.2023 № 43-01-26/1531; [↑](#footnote-ref-4)
5. принятие рекомендовано пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 18 мая
2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах,
об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга)
и несовершеннолетних детей»; [↑](#footnote-ref-5)
6. пунктом 31 части 1 статьи 14 Закона № 25-ФЗ муниципальным служащим запрещено заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц. Частью 2 статьи 21 Закона
№ 161-ФЗ установлен запрет заниматься предпринимательской деятельностью для руководителей унитарных предприятий. Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации (определения от 20.07.2018 № 16-КГ18-17, от 08.04.2015 № 59-КГ15-2), сдача в аренду нежилых помещений другому лицу для коммерческой деятельности является объективным критерием для квалификации деятельности физического лица как предпринимательской с учетом назначения нежилых помещений. Приобретение имущества с целью систематического извлечения прибыли от его использования может свидетельствовать о ведении гражданином предпринимательской деятельности; [↑](#footnote-ref-6)
7. в соответствии с определением, приведенным в части 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ; [↑](#footnote-ref-7)
8. пунктом 3 Указа Губернатора Свердловской области от 30.12.2019 № 717-УГ
«О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Свердловской области» ОМС рекомендовано осуществлять организацию дополнительного профессионального образования служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, с учетом Положения о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Свердловской области, утвержденного данным указом; [↑](#footnote-ref-8)
9. законодательством установлена возможность учреждения в органах публичной власти должностей, не являющихся должностями государственной или муниципальной службы. Например, такие должности предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта
2007 года № 176 «Об оплате труда работников федеральных государственных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы». Включенные в него должности работников учреждаются в целях осуществления функций
по организационному, информационному, документационному, материально-техническому обеспечению деятельности государственного органа, не относятся к «руководящему составу», не предусматривают возможности непосредственного подчинения руководителю государственного органа (его заместителям) и непосредственного исполнения ими основных функций государственного органа; [↑](#footnote-ref-9)
10. раздел IV Обзора практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 3 (размещен
на официальном сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>); пункт 2.6.1 Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (письмо Минтруда России от 26.07.2018 № 18-0/10/П-5146); [↑](#footnote-ref-10)
11. принятие данных мер рекомендовано пунктами 71, 72, 78, 79 Методических рекомендаций
по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией (письмо Минтруда России от 11.05.2017 № 18-4/10/П-2943); [↑](#footnote-ref-11)
12. рекомендации по наполнению тематических разделов официальных сайтов ОМС в сети Интернет изложены в Методических рекомендациях Минтруда России о соблюдении требований
к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов, посвященных вопросам противодействия коррупции, и требований к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (приказ Минтруда России от 07.10.2013 № 530н), и Методических рекомендациях по размещению и наполнению разделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов государственных органов Свердловской области
и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (приложение к протоколу заседания Комиссии по координации работы
по противодействию коррупции в Свердловской области от 30.12.2022 № 4-К); [↑](#footnote-ref-12)
13. например, апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда от 12.10.2023 № 33-14756/2023. [↑](#footnote-ref-13)